

УТВЕРЖДЕН
протоколом межведомственной
комиссии по вопросам
противодействия экстремизму в
Донецкой Народной Республике
от «02» декабря 2024 года № 1

РЕГЛАМЕНТ
мониторинга политических, социально-экономических и иных
процессов, оказывающих влияние на ситуацию в области
противодействия экстремизму на территории
Донецкой Народной Республики

1. Общие положения

1.1. Правовой основой мониторинга являются Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», указы Президента Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации, правовые акты Главы Донецкой Народной Республики, регламентирующие деятельность комиссии по вопросам противодействия экстремизму в Донецкой Народной Республике (далее – КПЭ в ДНР) и комиссии по вопросам противодействия экстремизму в муниципальных образованиях региона (далее – КПЭ в МО).

1.2. Регламент устанавливает цели, задачи и порядок проведения мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия экстремизму в Донецкой Народной Республике (далее – мониторинг).

1.3. Мониторинг представляет собой систему мероприятий по сбору, обобщению, анализу и оценке информации о политических, социально-экономических и иных процессах, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия экстремизму, для получения обоснованных представлений о тенденциях их развития, выявления причин и условий, способствующих проявлениям экстремизма на территории Донецкой Народной Республики, а также выработки соответствующих предложений (мер) по их устранению.

2. Цели и задачи мониторинга

2.1. Основной целью мониторинга является своевременное выявление причин и условий, способствующих проявлениям экстремизма на территории Донецкой Народной Республики. Результаты мониторинга используются для выработки предложений по устранению этих причин и условий в рамках планирования деятельности КПЭ в ДНР, вынесения актуальных вопросов на заседания КПЭ в ДНР и КПЭ в МО, а также корректировки проводимой региональными и местными органами власти деятельности в области профилактики указанных проявлений.

2.2. В ходе мониторинга решаются следующие задачи:

2.2.1. Сбор, анализ и оценка объективной информации о политических, социально-экономических и иных процессах, оказывающих дестабилизирующее влияние на обстановку в Донецкой Народной Республике и способствующих проявлениям экстремизма.

2.2.2. Анализ причин и условий возникновения и распространения экстремистской деятельности на территории Донецкой Народной Республики, выявление и анализ проблемных вопросов в области противодействия экстремизму.

2.2.3. Выработка субъектами мониторинга предложений и рекомендаций по планированию и реализации неотложных и долгосрочных мероприятий по устранению причин и условий, способствующих проявлениям экстремизма.

2.2.4. Организация информационного взаимодействия субъектов мониторинга, в том числе обеспечение председателя и членов КПЭ в ДНР достоверной систематизированной информацией о процессах, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия экстремизма на территории региона.

2.2.5. Анализ эффективности принимаемых мер по устранению причин и условий, способствующих проявлениям экстремизма.

3. Принципы деятельности по организации и проведению мониторинга

3.1. Система мониторинга базируется на следующих принципах:

- объективность – достоверность данных мониторинга, беспристрастность и обоснованность выводов по результатам мониторинга;

- системность – ведение мониторинга в различных сферах жизнедеятельности на постоянной основе, периодичность сопоставления полученных результатов для выявления тенденций развития наблюдаемых процессов, регулярность контроля за устранением выявленных причин, условий и факторов, способствующих проявлениям экстремизма;

- комплексность – максимальный охват объектов мониторинга, координированность деятельности участников мониторинга, сочетание сбалансированных, взаимосвязанных, научно обоснованных мер, социально-экономического, информационно-пропагандистского, воспитательного, правового, организационного, технического и иного характера по устранению причин, условий и факторов, оказывающих дестабилизирующее влияние и способствующих проявлениям экстремизма;

- своевременность – оперативность выявления причин, условий и факторов, оказывающих дестабилизирующее влияние на обстановку и способствующих проявлениям экстремизма; выработка предупредительно-профилактических мер по их устранению; предоставление данных мониторинга в установленные сроки;

- законность – строгое и полное осуществление в процессе мониторинга предписаний правовых законов и основанных на них

юридических актов, безусловное и последовательное соблюдение прав человека.

4. Организационная структура мониторинга

4.1. Мониторинг осуществляется непрерывно, в процессе повседневной деятельности субъектов мониторинга, в пределах их компетенции.

4.2. Объектами мониторинга являются общественно-политические, социально-экономические, криминогенные, техногенные и иные процессы и явления на территории Донецкой Народной Республики.

4.3. Субъектами мониторинга в Донецкой Народной Республике, помимо аппарата КПЭ в ДНР, являются:

- Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Донецкой Народной Республике;
- Министерство внутренних дел по Донецкой Народной Республике;
- Главное управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Донецкой Народной Республике.
- Главное Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Донецкой Народной Республике;
- Министерство образования и науки Донецкой Народной Республики;
- Министерство культуры Донецкой Народной Республики;
- Министерство молодежной политики Донецкой Народной Республики;
- Министерство молодежи, спорта и туризма Донецкой Народной Республики;
- Министерство информации Донецкой Народной Республики;
- Министерство труда и социальной политики Донецкой Народной Республики;
- Центр по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел по Донецкой Народной Республике;
- Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Донецкой Народной Республике;
- городские (муниципальные) округа Донецкой Народной Республики.

4.4. По решению Главы Донецкой Народной Республики (председателя КПЭ в ДНР) к осуществлению мониторинга могут быть привлечены и иные органы государственной власти Донецкой Народной Республики, а также институты гражданского общества.

Мониторинг осуществляется субъектами мониторинга в процессе повседневной деятельности в пределах их компетенции.

5. Направления осуществления мониторинга

5.1. Мониторинг осуществляется по следующим направлениям:

5.1.1. Состояние социально-экономической обстановки в регионе, в том числе уровень доходов населения, безработицы, задержки выплаты заработной платы. Влияние социально-экономических процессов на обстановку в области противодействия экстремизму.

5.1.2. Уровень протестной активности населения (количество протестных акций и их участников, причины выступлений, организаторы, основные декларируемые цели и лозунги) и влияние протестного потенциала населения на экстремистскую активность в регионе.

5.1.3. Динамика численности населения региона за счет внутренней и внешней миграции. Основные группы мигрантов, их численность в процентном соотношении к постоянно проживающему населению. Влияние миграционных процессов на обстановку в области противодействия экстремизму.

5.1.4. Вовлеченность населения региона в экстремистскую деятельность (в том числе количество возбужденных уголовных дел по статьям, предусматривающим ответственность за преступления экстремистской направленности и число осужденных по ним). Принимаемые меры по недопущению участия жителей региона в деятельности экстремистских организаций.

5.1.5. Состояние межнациональных и межконфессиональных отношений. Наличие конфликтов, фактов пропаганды национальной, расовой и религиозной розни, причины их возникновения. Деструктивная деятельность религиозных и иных групп и организаций, степень их вовлеченности в экстремистскую деятельность.

5.1.6. Число граждан, прошедших обучение в зарубежных религиозных учебных организациях. Оценка эффективности мероприятий по их адаптации к деятельности в Российской Федерации (в случае выявления у указанных лиц деструктивных идеологических установок).

5.1.7. Результаты адресной профилактической работы с категориями населения, наиболее подверженными влиянию идеологии экстремизма или подпавшими под ее влияние (количество и виды проведенных профилактических мероприятий, число принявших в них участие лиц) Проблемы при организации адресной профилактической работы.

5.1.8. Количество публикаций в региональных печатных и электронных СМИ, а также в тематических группах в социальных сетях (группы, посвященные жизни в регионе) об экстремистской деятельности в Донецкой Народной Республике (в том числе негативного характера). Перечень основных тем, оценка обоснованности критических публикаций.

5.1.9. Оценка отношения населения к органам государственной власти в целом и к их деятельности в области противодействия экстремизму и профилактики его проявлений, в том числе в СМИ, информационно-телекоммуникационной сети Интернет и социальных сетях.

5.1.10. Проблемные вопросы разработки и реализации государственных, региональных программ в сфере профилактики экстремизма, федеральных, региональных и муниципальных планов,

включающих мероприятия по профилактике экстремизма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

5.1.11. Проблемные вопросы в организации и проведении в Донецкой Народной Республике, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти Донецкой Народной Республики и органами местного самоуправления (далее – ОМСУ) мероприятий в области противодействия идеологии экстремизма, в том числе с привлечением представителей гражданского общества (конференции, круглые столы, семинары и др.).

5.1.12. Проблемы взаимодействия (в том числе информационного) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Донецкой Народной Республики и ОМСУ, негативно влияющие на функционирование общегосударственной системы противодействия экстремизма. Принятые меры по их устранению.

5.1.13. Количество сотрудников территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Донецкой Народной Республики и ОМСУ, участвующих на постоянной основе в мероприятиях по профилактике экстремизма (в сравнении с аналогичным периодом прошлого года), из них – прошедших обучение на соответствующих профильных курсах повышения квалификации. Проблемные вопросы в организации их обучения.

5.1.14. Эффективность исполнения поручений КПЭ в ДНР и результативность проводимой деятельности в области профилактики экстремистских проявлений.

5.1.15. Неисполненные решения КПЭ в ДНР, причины и принятые меры.

При осуществлении мониторинга по указанным пунктам перечня необходимо освещать проблемные вопросы и негативные тенденции, влияющие на обстановку в области противодействия экстремизму.

Оценки и выводы, сформированные по всем пунктам перечня, должны сопровождаться подтверждающими материалами (описание фактов, статистические сведения, ссылки на документы и мнения экспертов и т. п.).

6. Содержание материалов мониторинга

6.1. Субъекты мониторинга предоставляют в аппарат КПЭ в ДНР в установленные п. 7.1. настоящего регламента сроки информационно - аналитические материалы, состоящие из двух частей - статистической и аналитической, в соответствии с разделом 5 (по компетенции), п. 6.4 настоящего Регламента.

6.2. Статистическая часть информационно - аналитических материалов должна содержать количественные показатели в динамике (по сравнению с аналогичным периодом прошлого года) в соответствии с компетенцией субъекта мониторинга.

6.3. Часть статистических (количественных) показателей предоставляется с конкретизацией по муниципальным районам и городским округам.

6.4. Аналитическая часть информационно - аналитических материалов должна содержать:

обстоятельства, оказывающие дестабилизирующее влияние на обстановку в Донецкой Народной Республике и способствующие проявлениям экстремизма, выявленные в ходе осуществления деятельности субъекта мониторинга;

оценку динамики развития выявленных условий и факторов, оказывающих дестабилизирующее влияние на обстановку в Донецкой Народной Республике и способствующих проявлениям экстремизма (по сравнению с предыдущим периодом);

выводы по результатам анализа информации о степени угрозы для безопасности населения и инфраструктуры на территории Донецкой Народной Республики;

проблемные вопросы, связанные с реализацией в Донецкой Народной Республике государственной политики в сфере противодействия экстремизму, недостатки в функционировании общегосударственной системы противодействия экстремизму;

предложения по устранению выявленных условий и факторов, оказывающих дестабилизирующее влияние на обстановку в Донецкой Народной Республике и способствующих проявлениям экстремизма.

6.5. Аппарат КПЭ в ДНР при обобщении информации, полученной в результате мониторинга, в информационно-аналитической справке должен отразить:

возникшие противоречия во взаимоотношениях органов государственной власти и ОМСУ, оказывающие дестабилизирующее воздействие на развитие социально-экономической и общественно-политической обстановки в регионе, а также негативно влияющие на функционирование общегосударственной системы противодействия экстремизму;

неисполненные решения КПЭ в ДНР, причины и принятые меры;

существующие проблемы и недостатки в информационном взаимодействии органов исполнительной власти Донецкой Народной Республики, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и ОМСУ в сфере противодействия экстремизму, принятые меры по их устранению;

проблемные вопросы в организации и проведении в субъекте органами исполнительной власти Донецкой Народной Республики, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и ОМСУ мероприятий в сфере противодействия идеологии экстремизма (конференции, круглые столы, семинары, митинги), в том числе с привлечением представителей научных кругов, деятелей культуры и гражданского общества;

существующие проблемы при организации адресной профилактической работы с категориями населения, наиболее подверженными влиянию идеологии экстремизма или подпавших под влияние;

проблемные вопросы и направления развития повышения квалификации сотрудников органов исполнительной власти Донецкой Народной Республики, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и ОМСУ, участвующих на постоянной основе в мероприятиях по профилактике экстремизма.

6.6. Информационно-аналитические материалы могут содержать результаты научных исследований и социологических опросов, в ходе которых выявлены негативные факторы, оказывающие дестабилизирующее воздействие на ситуацию в сфере противодействия экстремизму, диаграммы, схемы, таблицы и иные иллюстративные материалы.

7. Сроки и порядок представления информации

7.1. Информационно-аналитические материалы субъектами мониторинга представляются раз в полгода, до 1 июля и 25 декабря.

7.2. Материалы представляются в Управление по обеспечению деятельности комиссий и комитетов Департамента мобилизационной работы и специальных программ Администрации Главы и Правительства Донецкой Народной Республики на бумажном и (или) электронном носителях.

7.3. Документы, содержащие информацию ограниченного распространения, направляются в аппарат КПЭ в ДНР с соблюдением установленного порядка предоставления данной информации.

7.4. Аппарат КПЭ в ДНР осуществляет:

- получение данных мониторинга;
- обобщение информации субъектов мониторинга;
- формирование информационной базы данных мониторинга;
- подготовку итогового документа по результатам мониторинга в виде информационно-аналитической справки, содержащей обобщенную информацию о результатах мониторинга.

7.5. Итоговым документом по результатам мониторинга является информационно-аналитическая справка.

7.6. Подготовка информационно-аналитической справки осуществляется до 30 числа месяца, следующего за окончанием отчетного периода.

7.7. Руководитель аппарата КПЭ в ДНР подписывает и представляет информационно-аналитическую справку председателю КПЭ в ДНР. По решению председателя КПЭ в ДНР информация, полученная в результате мониторинга, может предоставляться членам КПЭ в ДНР.
