

УТВЕРЖДЕН
протоколом комиссии по
профилактике правонарушений на
территории Донецкой Народной
Республики
от «25» марта 2025 года № 1

РЕГЛАМЕНТ
мониторинга в сфере профилактики правонарушений
на территории Донецкой Народной Республики

1. Общие положения

1.1. Правовой основой мониторинга являются Федеральный закон от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (далее – Закон №182-ФЗ), Закон Донецкой Народной Республики от 12 сентября 2024 года № 103-РЗ «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Донецкой Народной Республике», и постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 года № 1564 «О проведении субъектами профилактики правонарушений мониторинга в сфере профилактики правонарушений в Российской Федерации», правовые акты Главы Донецкой Народной Республики, регламентирующие деятельность комиссии по профилактике правонарушений на территории Донецкой Народной Республике (далее – КПП ДНР).

1.2. Регламент устанавливает цели, задачи и порядок проведения мониторинга в сфере профилактики правонарушений на территории Донецкой Народной Республики (далее – мониторинг) субъектами профилактики правонарушений.

1.3. В соответствии со статьей 5 Закона № 182-ФЗ субъектами профилактики правонарушений являются: федеральные органы исполнительной власти, органы прокуратуры Российской Федерации, следственные органы Следственного комитета Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления.

1.4. Мониторинг представляет собой систему мероприятий по сбору, обработке и систематизации информации о принимаемых субъектами профилактики правонарушений мерах, анализ и прогнозирование причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также оценке эффективности деятельности субъектов профилактики правонарушений по минимизации (нейтрализации) указанных причин и условий.

2. Цели и задачи мониторинга

2.1. Основными целями осуществления мониторинга являются:

2.1.1. Определение состояния обеспечения защиты прав, свобод и законных интересов личности, общества и государства от противоправных посягательств.

2.1.2. Выявление, оценка и прогнозирование криминогенных факторов социального характера.

2.1.3. Оценка эффективности деятельности субъектов профилактики правонарушений.

2.2. В ходе мониторинга решаются следующие задачи:

2.2.1. Сбор, анализ и оценка объективной информации о причинах и условиях способствующих совершению правонарушений в Донецкой Народной Республике.

2.2.2. Выработка субъектами мониторинга предложений и рекомендаций по планированию и реализации неотложных и долгосрочных мероприятий по устранению причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

2.2.3. Организация информационного взаимодействия субъектов мониторинга, в том числе обеспечение председателя и членов КПП ДНР достоверной систематизированной информацией о процессах, оказывающих влияние на криминогенную ситуацию в Донецкой Народной Республике.

3. Принципы деятельности по организации и проведению мониторинга

3.1. Система мониторинга базируется на следующих принципах:

- объективность – достоверность данных мониторинга, беспристрастность и обоснованность выводов по результатам мониторинга;

- системность – ведение мониторинга в различных сферах жизнедеятельности на постоянной основе, периодичность сопоставления полученных результатов для выявления тенденций развития наблюдаемых процессов, регулярность контроля за устранением выявленных причин, условий и факторов, способствующих совершению правонарушений;

- комплексность – максимальный охват объектов мониторинга, координированность деятельности участников мониторинга, сочетание сбалансированных, взаимосвязанных, научно обоснованных мер, социально-экономического, информационно-пропагандистского, воспитательного, правового, организационного, технического и иного характера по устранению причин, условий и факторов, оказывающих дестабилизирующее влияние и способствующих совершению правонарушений;

- своевременность – оперативность выявления причин, условий и факторов, оказывающих дестабилизирующее влияние на обстановку и способствующих совершению правонарушений; выработка

предупредительно-профилактических мер по их устранению; предоставление данных мониторинга в установленные сроки;

- законность – строгое и полное осуществление в процессе мониторинга предписаний правовых законов и основанных на них юридических актов, безусловное и последовательное соблюдение прав человека.

4. Организационная структура мониторинга

4.1. Мониторинг осуществляется непрерывно, в процессе повседневной деятельности субъектов мониторинга, в пределах их компетенции.

4.2. Объектами Мониторинга являются социально-экономические условия, криминогенная обстановка на территории Донецкой Народной Республики, а также система реализуемых субъектами профилактики правонарушений мероприятий в сфере профилактики правонарушений.

4.3. Субъектами мониторинга в Донецкой Народной Республике, помимо аппарата КПП ДНР, являются:

- Народный Совет Донецкой Народной Республики;
- Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Донецкой Народной Республике;
- Министерство внутренних дел по Донецкой Народной Республике;
- Главное управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Донецкой Народной Республике.
- Главное Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Донецкой Народной Республике;
- Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Донецкой Народной Республике;
- Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Донецкой Народной Республике;
- Министерство здравоохранения Донецкой народной Республики;
- Министерство образования и науки Донецкой Народной Республики;
- Министерство культуры Донецкой Народной Республики;
- Министерство молодежной политики Донецкой Народной Республики;
- Министерство спорта и туризма Донецкой Народной Республики;
- Министерство цифрового развития государственного управления, информационных технологий и связи Донецкой Народной Республики;
- Министерство труда и социальной защиты Донецкой Народной Республики;
- Министерство транспорта Донецкой Народной Республики;
- Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Донецкой Народной Республике;
- Министерство природных ресурсов и экологии Донецкой Народной Республики;

- городские (муниципальные) округа Донецкой Народной Республики.

4.4. По решению Главы Донецкой Народной Республики (председателя КПП ДНР) к осуществлению мониторинга могут быть привлечены и иные органы государственной власти Донецкой Народной Республики, а также институты гражданского общества.

Мониторинг осуществляется субъектами мониторинга в процессе повседневной деятельности в пределах их компетенции.

5. Направления осуществления мониторинга

5.1. Мониторинг в сфере профилактики правонарушений осуществляется в соответствии с её основным направлениям:

5.1.1. защита личности, общества и государства от противоправных посягательств;

5.1.2. предупреждение правонарушений;

5.1.3. развитие системы профилактического учета лиц, склонных к совершению правонарушений;

5.1.4. охрана общественного порядка, в том числе при проведении спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий;

5.1.5. обеспечение общественной безопасности, в том числе безопасности дорожного движения и транспортной безопасности;

5.1.6. противодействие незаконной миграции;

5.1.7. предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;

5.1.8. противодействие терроризму и экстремистской деятельности, защита потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей;

5.1.9. противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

5.1.10. обеспечение защиты и охраны частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности;

5.1.11. обеспечение экономической безопасности;

5.1.12. противодействие коррупции, выявление и устранение причин и условий ее возникновения;

5.1.13. обеспечение экологической безопасности, охрана окружающей среды;

5.1.14. обеспечение пожарной безопасности;

5.1.15. предупреждение, ликвидация и (или) минимизация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

5.1.16. повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания граждан.

При осуществлении мониторинга по указанным пунктам перечня необходимо освещать проблемные вопросы и негативные тенденции,

влияющие на причины и условия, способствующие совершению правонарушений.

Оценки и выводы, сформированные по всем пунктам перечня, должны сопровождаться подтверждающими материалами (описание фактов, статистические сведения, ссылки на документы и мнения экспертов и т. п.).

6. Содержание материалов мониторинга

6.1. Субъекты мониторинга предоставляют в аппарат КПП ДНР в установленные п. 7.1. настоящего регламента сроки информационно - аналитические материалы, состоящие из двух частей - статистической и аналитической, в соответствии с разделом 5 (по компетенции), п. 6.4 настоящего Регламента.

6.2. Статистическая часть информационно-аналитических материалов должна содержать количественные показатели в динамике (по сравнению с аналогичным периодом прошлого года) в соответствии с компетенцией субъекта мониторинга (приложение 2).

6.3. Часть статистических (количественных) показателей предоставляется с конкретизацией по муниципальным районам и городским округам.

6.4. Аналитическая часть информационно-аналитических материалов должна содержать:

обстоятельства, способствующие антиобщественному поведению и совершению правонарушений в Донецкой Народной Республике, выявленные в ходе осуществления деятельности субъекта мониторинга;

оценку динамики развития выявленных условий и факторов, способствующих совершению правонарушений (по сравнению с предыдущим периодом);

выводы по результатам анализа информации и прогнозирование криминогенных факторов социального характера на территории Донецкой Народной Республики;

предложения по устранению выявленных условий и факторов, способствующих антиобщественному поведению и совершению правонарушений, в том числе на почве социальной, расовой, национальной или религиозной розни.

6.5. Аппарат КПП ДНР при обобщении информации, полученной в результате мониторинга, в информационно-аналитической справке должен отразить:

возникшие противоречия во взаимоотношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления (далее – ОМСУ), негативно влияющие на функционирование системы профилактики правонарушений;

неисполненные решения КПП ДНР, причины и принятые меры;

существующие проблемы и недостатки в информационном взаимодействии исполнительных органов Донецкой Народной Республики,

территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и ОМСУ в сфере профилактики правонарушений, принятые меры по их устранению;

проблемные вопросы в организации и проведении в субъекте исполнительными органами Донецкой Народной Республики, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и ОМСУ мероприятий в сфере профилактики правонарушений (конференции, круглые столы, семинары, митинги), в том числе с привлечением представителей научных кругов, деятелей культуры и гражданского общества;

существующие проблемы при организации ресоциализации, социальной реабилитации и социальной адаптации лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации;

проблемные вопросы и направления развития повышения квалификации сотрудников исполнительных органов Донецкой Народной Республики, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и ОМСУ, участвующих на постоянной основе в мероприятиях по профилактики правонарушений.

6.6. Информационно-аналитические материалы могут содержать результаты научных исследований и социологических опросов, в ходе которых выявлены негативные факторы, оказывающие воздействие на криминогенную ситуацию в Донецкой Народной Республике, информацию о достаточности принимаемых мер в сфере профилактики правонарушений, а также включать в себя диаграммы, схемы, таблицы и иные иллюстративные материалы.

7. Сроки и порядок представления информации

7.1. Информационно-аналитические материалы субъектами мониторинга представляются ежеквартально, до 10 числа месяца следующего за отчетным периодом.

7.2. Материалы представляются в Департамента мобилизационной работы и специальных программ Администрации Главы и Правительства Донецкой Народной Республики на бумажном и (или) электронном носителях.

7.3. Документы, содержащие информацию ограниченного распространения, направляются в аппарат КПП ДНР с соблюдением установленного порядка предоставления данной информации.

7.4. Аппарат КПП ДНР осуществляет:

- получение данных мониторинга;
- обобщение информации субъектов мониторинга;
- формирование информационной базы данных мониторинга;
- предоставляет в Министерство внутренних дел Российской Федерации ежегодно, до 1 апреля, статистические данные в сфере профилактики правонарушений в пределах своей компетенции;

- подготовку итогового документа по результатам мониторинга в виде информационно-аналитической справки, содержащей обобщенную информацию о результатах мониторинга (приложение 3).

7.6. Руководитель аппарата КПП ДНР представляет для подписи информационно-аналитическую справку председателю КПП ДНР.

7.7. Информационно-аналитическая справка направляется в Министерство внутренних дел Российской Федерации ежегодно, до 1 мая.

**Типовая форма мониторинга
в сфере профилактики правонарушений на территории городского (муниципального) округа Донецкой Народной
Республики за _____ (квартал) год**

| Направления* профилактики правонарушений в соответствии с компетенцией органов местного самоуправления | Нарушения, выявленные в отчетном периоде | Меры, принимаемые в МО по профилактике правонарушений | Анализ и прогнозирование причин и условий, способствующих совершению правонарушений |
|---|---|--|--|
| 1. Предупреждение правонарушений | | | |
| 2. Обеспечение безопасности граждан, проживающих на территории <i>городского (муниципального) округа</i> , предупреждение возникновения ситуаций, представляющих опасность для их жизни, здоровья, собственности, профилактика правонарушений и повышения эффективности профилактической деятельности | | | |
| 3. Организация профилактической и воспитательной работы среди детей, несовершеннолетних и молодежи в учреждениях образования и культуры, спортивных организациях и по месту жительства | | | |
| 4. Совершенствование работы по профилактике бродяжничества и оказанию социальной помощи лицам, оказавшимся в сложной жизненной ситуации и не имеющим жилья | | | |
| 5. Организация работы по предупреждению незаконного оборота наркотических средств | | | |
| 6. Обеспечение антитеррористической защищенности населения и объектов инфраструктуры <i>городского (муниципального) округа</i> | | | |
| 7. Предупреждение распространения экстремистской идеологии на почве национальных, религиозных отношений, прежде всего в молодежной среде | | | |
| 8. Противодействие нелегальной миграции | | | |
| 9. Профилактика дорожно-транспортных происшествий | | | |
| 10. Обеспечение пожарной безопасности | | | |
| 11. Противодействие коррупции, выявление и устранение причин и условий ее возникновения | | | |

* Данный перечень направлений не является исчерпывающим и может быть расширен по решению органов местного самоуправления, в соответствии с Законом № 182-ФЗ

Перечень статистических показателей и показателей оценки эффективности деятельности
органов государственной власти Донецкой Народной Республики
в сфере профилактики правонарушений за _____ (квартал) год

| Мероприятия, реализуемые в целях профилактики правонарушений | Показатели | № | Значение показателя %, (в натуральном выражении) |
|--|---|---|--|
| Социальная адаптация осужденных | Доля осужденных, освободившихся из мест лишения свободы, которым оказана психологическая, правовая или медицинская помощь, в общем числе освободившихся (_____ человек) | 1 | |
| | Доля трудоустроенных осужденных, освободившихся из мест лишения свободы, и осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы, в общем числе осужденных (_____ человек) | 2 | |
| | Доля осужденных, освободившихся из учреждений уголовно-исполнительной системы и осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы которым предоставлен временный приют в специализированных учреждениях социальной адаптации в общем числе осужденных | 3 | |
| | Доля осужденных, освободившихся из учреждений уголовно-исполнительной системы и осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы, охваченных мерами социальной адаптации и ресоциализации посредством принятия и реализации индивидуальных программ реабилитации в общем числе осужденных | 4 | |
| Стимулирование граждан к добровольной сдаче незаконно хранящегося оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств | Доля средств региональных и муниципальных бюджетов, выделенных на выплаты вознаграждения гражданам за добровольно сданное незаконно хранящееся оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества и взрывные устройства, от потребности в средствах на эти цели | 5 | |
| Социальная адаптация больных алкоголизмом | Доля больных алкоголизмом лиц, охваченных мероприятиями медицинской реабилитации и социальной адаптации в рамках индивидуальных программ медико-социальной реабилитации в общем числе лиц, больных алкоголизмом (больных алкоголизмом _____ человек) | 6 | |

| | | | |
|--|--|----|--|
| Предупреждение совершения правонарушений лицами, находящимися в состоянии опьянения и в их отношении | Доля лиц, помещенных в специализированные учреждения по оказанию помощи лицам, находящимся в тяжелой степени опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке и не нуждающихся в оказании медицинской помощи, в общем числе лиц, находящихся в тяжелой степени опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке и не нуждающихся в оказании медицинской помощи | 7 | |
| Социальная адаптация больных наркоманией | Доля лиц, больных наркоманией, охваченных мероприятиями медицинской реабилитации и социальной адаптации в рамках индивидуальных программ медико-социальной реабилитации в общем числе лиц, больных наркоманией (больных наркоманией _____ человек) | 8 | |
| Социальная реабилитация несовершеннолетних | Доля безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, помещенных в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в общей численности детского населения (общая численность детского населения _____ человек) | 9 | |
| Организация занятости несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации | Доля находящихся в трудной жизненной ситуации несовершеннолетних, обеспеченных летним оздоровительным отдыхом, в общем числе находящихся в трудной жизненной ситуации несовершеннолетних (_____ человек) | 10 | |
| Привлечение граждан к охране общественного порядка | Доля членов народных дружин, обеспеченных удостоверениями и отличительной символикой, в общем числе членов народных дружин (общее число членов народных дружин _____ человек) | 11 | |
| | Доля членов народных дружин, осуществляющих полномочия членов народных дружин не реже одного раза в месяц, в общем числе членов народных дружин | 12 | |
| | Доля народных дружин, обеспеченных помещением, в общем числе народных дружин (общее число народных дружин _____) | 13 | |
| | Доля муниципальных образований, в которых созданы народные дружины, в общем числе муниципальных образований (20 муниципальных образований) | 14 | |
| Предупреждение правонарушений с использованием правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город» | Доля мест, в которых установлены видеочамеры правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город», в общем числе мест, подлежащих оснащению видеочамерами правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город» по предложениям территориального органа МВД России | 15 | |

| | | | |
|--|---|----|--|
| | Доля функционирующих видеокамер правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город» в общем числе установленных видеокамер правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город» | 16 | |
| | Доля мест, в которых установлены терминалы экстренной связи «Гражданин-полиция», в общем числе мест, подлежащих оснащению терминалами экстренной связи «Гражданин-полиция», по предложениям территориального органа МВД России | 17 | |
| | Доля функционирующих терминалов экстренной связи «Гражданин-полиция» в общем числе установленных терминалов экстренной связи «Гражданин-полиция» | 18 | |
| | Доля мест, в которых установлены видеокамеры систем автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения, в общем числе мест, подлежащих оснащению видеокамерами систем автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения по предложениям территориального органа МВД России | 19 | |
| | Доля функционирующих видеокамер систем автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения в общем числе установленных видеокамер автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения | 20 | |

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о результатах мониторинга в сфере профилактики правонарушений,
анализа и прогнозирования причин и условий, способствующих
совершению правонарушений, оценки эффективности деятельности
в сфере профилактики правонарушений

Раздел 1. Мероприятия, реализуемые в целях профилактики правонарушений

В разделе приводится информация о реализуемых в целях профилактики правонарушений мероприятиях, предусмотренных статьями 6, 11, 12 и 17 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», а также мероприятиях, направленных на совершенствование этой работы (с указанием реквизитов документов, дат и мест проведения мероприятий), в том числе:

издание нормативных правовых актов, разработка планов, программ, направление указаний, методических рекомендаций, иных распорядительных и организационных документов;

проведение совещаний, семинаров, конференций и иных форм коллегиальной выработки решений имеющихся в рассматриваемой сфере проблемных вопросов;

проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, направленных на совершенствование работы по профилактике правонарушений;

объемы финансирования мероприятий в рамках профилактики правонарушений;

укрепление материально-технической базы подразделений (организаций, учреждений), осуществляющих функции по профилактике правонарушений;

повышение квалификации специалистов, осуществляющих функции по профилактике правонарушений;

изучение зарубежного опыта реализации мероприятий и выполнения функций по профилактике правонарушений;

взаимодействие с иными субъектами профилактики правонарушений, в том числе с социально-ориентированными некоммерческими организациями и лицами, участвующими в профилактике правонарушений.

Раздел 2. Результаты мероприятий, реализуемых в целях профилактики правонарушений

В разделе приводится:

информация о результатах мероприятий, реализуемых в сфере профилактики правонарушений, за отчетный год, в сравнении с предыдущим годом (по статистическим показателям и показателям оценки эффективности деятельности субъектов профилактики правонарушений);

отдельные примеры эффективной организации работы по профилактике правонарушений в конкретных регионах, муниципальных образованиях, подразделениях (организациях, учреждениях), с информацией о принятых мерах по распространению положительного опыта.

Раздел 3. Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений

В разделе приводится:

информация о факторах, способствующих совершению правонарушений, а также негативно влияющих на результаты работы по профилактике правонарушений;

информация о мерах, принимаемых по устранению причин и условий, способствующих совершению правонарушений, минимизации последствий факторов, негативно влияющих на результаты работы по профилактике правонарушений.

Раздел 4. Прогноз развития ситуации в сфере профилактики правонарушений

В разделе приводится мотивированный прогноз числовых значений статистических показателей и показателей оценки эффективности деятельности субъектов профилактики правонарушений на текущий и следующий год.

Раздел 5. Предложения по совершенствованию работы в сфере профилактики правонарушений

В разделе приводятся запланированные к реализации мероприятия (с указанием планируемых сроков реализации), направленные на профилактику правонарушений и на совершенствование этой работы, а также мотивированные предложения по реализации мероприятий в рамках профилактики правонарушений иными субъектами профилактики правонарушений.